Приложение 1
к приказу МБДОУ
«Детский сад № 14
«Солнышко» от
22.01.2024 № 17

Программа вводного инструктажа по вопросам
профилактики и противодействия коррупции с вновь принятыми работниками
Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения
«Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики

1 Понятие коррупции

Коррупция - это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованиюкоррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается наследующих основных принципах:

- признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- сотрудничество государства с институтами гражданского общества,международными организациями и физическими лицами.

Важнейшей составляющей деятельности по противодействию коррупции в Российской Федерации является профилактика коррупции. Под профилактикой коррупции понимают целенаправленную деятельность государственных органов власти и управления, муниципальных органов и общественных организаций по устранению (нейтрализации) причин и условий, порождающих коррупцию и способствующих ее развитию.

К основным мерам профилактики коррупции относятся:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативные правовые акты, незаконными решения и действия (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- развитие институтов общественного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

2 Основные нормативные правовые акты в сфере профилактике и противодействия коррупции

Правовую основу противодействия коррупции составляет Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации (далее – Закон № 273-ФЗ), а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты (ст. 2 Закона № 273-ФЗ).

Международные правовые акты:

- Конвенция против коррупции Организации Объединенных Наций (далее - ООН) принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи ООН от 31 октября 2003 года. Российской Федерацией принят Федеральный закон от 8 марта 2006 года № 40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию Совета Европы принята 27 января 1999 года. Российской Федерацией принят Федеральный закон от 25 июня 2006 года № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию».

Федеральные законы Российской Федерации:

- Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Указы Президента Российской Федерации:

- Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 «О мерах по противодействию коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 года № 613 «Вопросы противодействия коррупции»;
- Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 года № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы».

Постановления Правительства Российской Федерации:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 года № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Локальные нормативные акты Учреждения:

- Положение о сотрудничестве с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Положение об антикоррупционной политике в МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Положение об обязанностях должностного лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Порядок оценки результатов проводимой антикоррупционной работы и распространения отчетного материала
- Порядок обмена деловыми подарками с знаками делового гостеприимства сотрудниками МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Правила передачи подарков, полученных работниками МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Положение работы телефона доверия по вопросам в сфере образования МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Положение о нормах профессиональной этики педагогических работников МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Программа противодействия коррупции МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики 2024 — 2027
- Декларация конфликтов интересов МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- План мероприятий по противодействию коррупции в МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики
- Приказ по противодействию коррупции в МБДОУ «Детский сад № 14 «Солнышко» города Шумерля Чувашской Республики

3 Ответственность за коррупционные правонарушения

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Уголовная ответственность

Нормативным правовым актом, устанавливающим уголовную ответственность, является Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

К коррупционным преступлениям относится:

- получение взятки (статья 290 УК РФ);
- дача взятки (статья 291 УК РФ);
- посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ);

- мелкое взяточничество (статья 291.2 УК РФ);
- мошенничество (статья 159 УК РФ);
- присвоение или растрата (статья 160 УК РФ);
- подкуп работника контрактной службы, члена комиссии по осуществлению закупок (статья 200.5 УК РФ);
- коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ);
- посредничество в коммерческом подкупе (статья 204.1 УК РФ);
- мелкий коммерческий подкуп (статья 204.2 УК РФ);
- служебный подлог (статья 292 УК РФ);
- провокация взятки, коммерческого подкупа либо подкупа в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (статья 304 УК РФ).

За данные преступления предусмотрена уголовная ответственность в виде штрафа, обязательных работ, исправительных работ, принудительных работ, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью либо без такового, ограничения свободы, лишения свободы. Размер штрафа, срок исправительных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, ограничения и лишения свободы также зависят от тяжести совершенного деяния.

Административная ответственность

Нормативным правовым актом, устанавливающим административную ответственность за коррупционные правонарушения, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

К коррупционным правонарушениям относят следующие составы:

- мелкое хищение (в случае совершения соответствующего действия путемприсвоения или растраты) (ст. 7.27 КоАП РФ);
- нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков (ст. 7.30 КоАП РФ);
- нецелевое использование бюджетных средств (ст. 15.14 КоАП РФ);
- незаконное вознаграждение от имени юридического лица (ст. 19.28 КоАП РФ);
- незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (ст. 19.29 КоАП РФ).

За совершение коррупционных правонарушений предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения, административного штрафа, дисквалификации должностных лиц. В качестве дополнительной меры может быть применена конфискация денег, ценных бумаг, иного имущества, стоимости услуг имущественного характера, иных имущественных прав.

Размер штрафа зависит от тяжести совершенного правонарушения.

Дисциплинарная ответственность

Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) предусмотрена дисциплинарная ответственность за коррупционные правонарушения.

К коррупционным правонарушениям относят следующие составы:

- разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашения персональных данных другого работника (подпункт в пункт 6 часть 1 статьи 81 ТК РФ);
- совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 часть 1 статьи 81 ТК РФ);

- непринятия работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является, непредставления или представления неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставления или представления заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществеи средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределамитерритории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностраннымифинансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя (пункт 7.1 часть 1 статьи 81 ТК РФ);

- принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 часть 1 статьи 81 ТК РФ);

- однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 часть 1 статьи 81 ТК РФ);

- представления работником работодателю подложных документов при заключении трудового договора (пункт 11 часть 1 статьи 81 ТК РФ).

В соответствии со статьей 192 «Дисциплинарные взыскания» ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

1) замечание;

2) выговор;

3) увольнение по соответствующим основаниям.

Сведения о применении к работнику дисциплинарного взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия на основании пункта 7.1 части 1 статьи 81 ТК РФ включаются работодателем в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, предусмотренный статьей 15 Закона № 273-ФЗ.

Гражданско-правовая ответственность

Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) предусмотрена гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения, в том числе взыскание в судебном порядке ущерба, причиненного коррупционными действиями виновных лиц, расторжение незаконных государственных и муниципальных контрактов, заключенных должностными лицами из корыстных побуждений, признание бездействия либо действий и решений должностного лица незаконными.

К коррупционным правонарушениям относят следующие составы:

- Общие основания ответственности за причинение вреда (статья 1064 ГК РФ).

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, в том числе совершением коррупционного преступления (правонарушения), подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

- Ответственность юридического лица или гражданина за вред, причиненный его работником (статья 1068 ГК РФ).

Юридическое лицо либо гражданин возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Работниками признаются граждане, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), а также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица или гражданина и под его контролем за безопасным ведением работ.

- Запрещение дарения (статья 575 ГК РФ).

Данная статья содержит запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает 3000 рублей, работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан.

Гражданско-правовая ответственность имеет имущественный характер, который заключаются в возмещении убытков, выплате неустойки (штрафа, пени), возмещении причиненного вреда гражданину или государству, и применяется вне зависимости от привлечения виновного лица к иным видам ответственности.