



401497 273301

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прокуратура Комсомольского района

Чуваш Республикн Комсомольски
районён прокуратуриул. Пришкольная, 3, с. Комсомольское, 429140
тел. (83539) 5-13-1313.05.2024 №3-05-2024/Прдп244-24-20970009Заведующей МБДОУ детский сад №2
«Рябинушка» Комсомольского
муниципального округа
Чувашской Республики

Герасимовой В.А.

тер. РТП, 26, с. Комсомольское,
Комсомольский район, Чувашская
Республикаds2-komsml@mail.ru**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района проведен анализ состояния законности при использовании бюджетных средств в МБДОУ детский сад №2 «Рябинушка» Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики (далее – МБДОУ детский сад №2 «Рябинушка»).

Установлено, что между МБДОУ детский сад №2 «Рябинушка» (далее – абонент) и ПАО «Ростелеком» (далее – оператор) заключен договор № 321001002224 от 15.01.2024 (далее – Договор) на оказание услуг связи юридическому лицу, финансируемому из средств бюджета Комсомольского муниципального округа Чувашской Республики, согласно которому оператор обязуется оказывать абоненту услуги связи, описанные в приложении к договору, а абонент обязуется принимать и оплачивать оказанные ему услуги (пункт 1.3 договора).

Согласно приложению «Об оказании услуг международной телефонной связи» к Договору в перечень предоставляемых услуг входит доступ к услугам международной телефонной связи (пункт 1.1).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) учреждения не вправе заключать указанный контракт в части оказания услуг международной связи, поскольку оператором международной связи может быть не только ПАО «Ростелеком», но и иные лица.

Как следует из условий Договора, он заключен в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с единственным исполнителем – ПАО «Ростелеком», внесенного под номером 77-2-7 в Перечень организаций, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг электросвязи, включенных в реестр субъектов естественных монополий, утвержденный Приказом ФСТ РФ от 11.03.2005 № 76-с.

В соответствии с частью 1 статьи 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных

Прокуратура Комсомольского района Чувашской Республики - Чувашия Дата: 13.05.2024 № 3-05-2024/Прдп244-24-20970009
--

нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Перечень таких услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественной монополии, определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», в котором услуги по предоставлению международной связи не значатся.

К объекту деятельности ПАО «Ростелеком» как субъекта естественной монополии, относится оказание услуг общедоступной электросвязи, к которым услуги по предоставлению международной связи не относятся.

С учетом изложенного, заказчик не вправе заключать контракты в части оказания услуг международной связи (приложение «Об оказании услуг международной телефонной связи» к Договору) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 1.2 приложения «Об оказании услуг международной телефонной связи» к Договору предусмотрено, что для получения услуг международной телефонной связи по автоматической системе обслуживания абонент совершает следующие фактические действия:

- набор «8» с пользовательского оборудования; набор «10», набор коды страны; набор национального (значащего) номера вызываемого абонента;
- набор «8» с пользовательского оборудования; набор кода выбора сети междугородной связи оператора («55») набор коды страны; набор национального (значащего) номера вызываемого абонента.

Соответственно в Договоре имеется прямое указание на возможность предоставления абонентам услуг международной телефонной связи путем совершения конклюдентных действий.

В силу статьи 431 ГК РФ указанное означает, что стороны пришли к соглашению об оказании оператором соответствующей услуги в случае набора абонентами международного телефонного номера.

В соответствии с частью 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на

публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспариваема или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Учитывая изложенное, контракт в оспариваемой части, касающейся оказания услуг международной связи, заключен с нарушением закона, нарушает публичные интересы, поскольку его заключение с единственным поставщиком без соблюдения установленной законом конкурентной процедуры исключает возможность участия потенциальных претендентов на заключение контрактов, чем ограничивается конкуренция и нарушаются установленные частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ и статьи 34 БК РФ принципы экономии и эффективности использования бюджетных средств (ввиду исключения возможности уменьшения первоначальной цены контракта).

Вышеуказанные нарушения законодательства стали возможным вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей должностными лицами МБДОУ детский сад №2 «Рябинушка», впредь недопустимы и должны быть устранены.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть представление совместно с представителем прокуратуры района, устранить нарушения законодательства, принять меры по недопущению их впредь.

2. Решить вопрос о привлечении к ответственности виновных в указанных нарушениях лиц.

3. О месте и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Комсомольского района Чувашской Республики.

4. О результатах рассмотрения представления уведомить прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок, отразив мероприятия, принятые в рамках устранения нарушений и приобщив при наличии копии актов о привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Прокурор района
старший советник юстиции

О.В. Васильев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00E35EE48B6A5199F93658498FCE5923C9
Владелец Васильев Олег Валерьевич
Действителен с 18.08.2023 по 10.11.2024

Е.С. Егорова,
тел. 8(83539)51106