



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прокуратура Комсомольского района

Чуваш Республикин Комсомольски
районён прокуратури

пер. Пришкольный, 3, с. Комсомольское, 429140
тел. (83539) 5-13-13

27.01.2021 № 03-06-2021



Директору МБОУ «Комсомольская
средняя общеобразовательная школа
№ 2» Комсомольского района Чувашской
Республики

Савельеву Е.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства по перевозке
учащихся, санитарных правил и
антинаркотического
законодательства

Прокуратурой района проведена проверка в МБОУ «Комсомольская средняя общеобразовательная школа № 2» Комсомольского района Чувашской Республики, (далее – Учреждение) в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании») образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами.

Согласно п. 3. ст. 26 ФЗ «Об образовании» единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

Частью 1 статей 41 ФЗ «Об образовании» указано, что охрана здоровья обучающихся включает в себя:

- 1) оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;
- 2) организацию питания обучающихся;
- 3) определение оптимальной учебной, внеучебной нагрузки, режима учебных занятий и продолжительности каникул;
- 4) пропаганду и обучение навыкам здорового образа жизни, требованиям охраны труда;
- 5) организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, для занятия ими физической культурой и спортом;

Г 001165

Прокуратура Комсомольского района
Республики Чувашия
№ 03-06/Прдп26-21-120970009

6) прохождение обучающимися в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, и диспансеризации;

7) профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

8) обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

9) профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

10) проведение санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий;

11) обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

1. В силу с п. 1 ст. 40 федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 настоящей статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте (п. 1).

Приказом Минтранса России от 13.02.2013 № 36 «Об утверждении требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства» установлено, что тахограф обеспечивает хранение в течение не менее 365 суток, в том числе и при отсутствии внешнего электропитания данные о 2 190 циклах ввода и извлечения карт водителя и 93 440 случаях изменения деятельности водителей (п. 20). Тахограф обеспечивает хранение следующих данных о маршруте и координатах местоположения транспортного средства: дата, время и координаты маршрута транспортного средства (информация регистрируется блоком СКЗИ тахографа и сохраняется в его защищенном архиве); дата, время и координаты местоположения транспортного средства, в которых начинаются и заканчиваются ежедневные периоды времени управления транспортным средством; дата, время, расстояние, пройденное транспортным средством, названия региона и населенного пункта, название места, в котором начинался и заканчивался ежедневный период времени управления транспортным средством (при вводе их водителем), номер карты водителя (второго водителя), осуществившего ввод в ручном режиме указанных данных (п. 24). Тахограф ежедневно (в 00 часов 00 минут) регистрирует данные о расстоянии, пройденном транспортным средством за прошедшие сутки, и хранит их в течение не менее 365 суток (п. 25). Тахограф обеспечивает выгрузку данных на внешний носитель, а также использует протоколы, применение которых необходимо для правильной передачи данных и для обеспечения

универсальной совместимости формата, в котором они загружаются (п. 92). Для обеспечения контроля подлинности и целостности данных, сохраняемых на внешнем носителе, при загрузке они подписываются квалифицированной электронной подписью в соответствии с настоящими Требованиями (п. 95).

Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами» утверждены правила организованной перевозки группы детей автобусами (п. 1).

В соответствии с Постановлением Правительства от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» школьный автобус - специализированное транспортное средство (автобус), соответствующее требованиям к транспортным средствам для перевозки детей, установленным законодательством о техническом регулировании, и принадлежащее на праве собственности или на ином законном основании дошкольной образовательной или общеобразовательной организации».

Автобусы, используемые для осуществления перевозок обучающихся, должны соответствовать требованиям:

- решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»;

- межгосударственного стандарта ГОСТ 33552-2015 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний» (принят Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации от 27.10.2015 № 81-П; введен в качестве национального стандарта Российской Федерации с 01.04.2017 Приказом Росстандарта от 22.06.2016 № 662-ст);

- Постановления Правительства от 17.12.2013 № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей»;

- Постановления Правительства от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения».

В частности, для осуществления организованной перевозки детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

В ходе проверки 14.12.2020 установлено, что школьный автобус принадлежащий учреждению марки – ПЕЖО 222335 г.р.з. В 219 УР 21, имеет неисправности задних внешних световых приборов. В отношении водителя автобуса по данным обстоятельствам сотрудниками ГИБДД возбуждено дело об административном правонарушении предусмотренное ч. 1 ст. 12.5 КоАП РФ.

Также установлено, что данные с тахографа школьного автобуса Учреждением на носитель не выгружаются и не хранятся. Руководством Учреждения данные с тахографа, с установленным маршрутом движения не сверяются, маршрут не контролируются .

2. В ФЗ «Об образовании» дано определение воспитания - это деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для

самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде (п. 2 ст. 2). Обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается (ч. 4 ст. 34). Педагогические работники обязаны развивать у обучающихся в том числе способность к труду и жизни в условиях современного мира (п. 4 ч. 1 ст. 48).

В силу Федеральных государственных образовательных стандартов общего (далее – ФГОС) образования предусмотрено обязательное трудовое обучение и воспитание обучающихся, которое может осуществляться в рамках:

обязательного учебного предмета "Технология" на уровнях начального общего и основного общего образования;

учебного предмета "Технология", предлагаемого школой на уровне среднего общего образования;

факультативных и элективных учебных предметов, предлагаемых школой ("Чудесная древесина", "Резьба по дереву", "Основы кулинарии", "Технология поиска работы", "Твоя карьера", "Дизайн интерьера", "Вторая жизнь вещей", "Художественный труд", "Я модельер" и др.);

внеурочной деятельности (занятия кружков, студий, клубов, мастерских в различных формах: прикладная, конструкторская и инженерная проектная деятельность, экскурсии на предприятия малого и среднего бизнеса, учебно-производственные практики, встречи с успешными предпринимателями, предметные недели/декады, творческие конкурсы и выставки, олимпиады);

программы воспитания и социализации обучающихся (социальные акции и проекты, субботники, "трудовые десанты", общественно полезные практики, работа волонтерских отрядов: "Чистый берег", "Уютный дворик малышам", "Подарок ветерану", "Сотвори благо!", участие в благоустройстве школы и класса и др.).

При реализации указанных программ на всех уровнях общего образования учащиеся приобретают в том числе умения и навыки самообслуживания в школе и дома через воспитание положительного отношения к труду (дежурство в классе, в школе, уборка за собой посуды в столовой и рабочего места в мастерских и пр.) являются частью трудового воспитания в школе, предусмотренного ФГОС.

Приказ Минобрнауки России от 17.12.2010 № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» представляет собой совокупность требований, обязательных при реализации основной образовательной программы основного общего образования (абз. 1). Основная образовательная программа основного общего образования реализуется образовательным учреждением через урочную и внеурочную деятельность с соблюдением требований государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов. Внеурочная деятельность организуется по направлениям развития личности (духовно-нравственное, физкультурно-спортивное и оздоровительное, социальное, общеинтеллектуальное, общекультурное) в таких формах, как кружки, художественные студии, спортивные клубы и секции, юношеские организации, краеведческая работа, научно-практические конференции, школьные научные общества, олимпиады, поисковые и научные исследования, общественно полезные практики, военно-патриотические объединения и т.д. (абз. 13).

Письмом Минобрнауки России от 30.03.2017 № 08-621 «О размещении методических рекомендаций на сайте» (вместе с "Методическими рекомендациями для общеобразовательных организаций в части определения видов трудовой деятельности обучающихся в рамках образовательной деятельности с учетом возрастных и психофизиологических особенностей обучающихся» вопросы трудового воспитания учащихся при реализации основной образовательной программы в образовательных организациях урегулированы федеральным законодательством.

Трудовое воспитание школьников включает следующие виды труда:

- учебный труд включает в себя труд умственный и физический. В процессе труда воспитывается коллективизм, уважение к людям и результатам их деятельности. Любой труд требует волевых усилий и терпения. Привычка к умственному труду имеет большое значение для всех видов трудовой деятельности. Школьными программами предусмотрен физический труд на уроках трудового обучения в учебных мастерских и на пришкольном участке.
- общественно полезный труд организуется в интересах всего коллектива. Он включает в себя работу в школе и дома (уборка класса, школьной территории, бытовой труд дома, уход за насаждениями и др.), летнюю работу на полях во время школьных каникул, работу в школьных строительных отрядах, школьных лесничествах и иное.
- производительный труд предполагает участие школьников в создании материальных ценностей, вступление в производственные отношения. Участие в производительном труде развивает у обучающихся профессиональные интересы и склонности, позволяет получить начальный профессиональный опыт при наличии необходимой материально-технической базы для организации производительного труда. Возможным решением проблемы может быть взаимодействие с образовательными организациями профессионального образования и работодателями.

Однако Учреждение привлекло к труду не проведя инструктаж по

технике безопасности 20.01.2021 примерно около 14 часов 00 минут, к уборке снега территорию возле памятника Морьякам, расположенного возле дома № 1 по пер. Пришкольному, Комсомольского района, Чувашской Республики семерых учащихся 6 «К» класса не предусмотренному образовательной программой. При этом представителя из числа преподавателей (взрослых) Учреждения выделено не было. Также не были учтены погодные условия, т.к. температура воздуха составляла - 17 градусов, с учетом влажности более 70% и того, что дети бесконтрольно явились легко одеты, а снега для уборки было много, то время могло уйти на уборку достаточно чтобы привести к обморожениям детей.

3. Согласно Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» под профилактикой наркомании понимается совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании (ст. 1). Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту строится в том числе на принципе приоритетности мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду (ст. 4).

В силу Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одной из основных задач деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому (ч. 1 ст. 2). Организации, осуществляющие образовательную деятельность: осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних (п.п. 5 п. 2 ст. 14).

Установлено, что на момент проверки 22.01.2021 мероприятия по профилактике и запрещения курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ не ведутся, единственное мероприятие проведено в декабре 2020 года - психолого-педагогического сопровождение учебного процесса учащимися 10 класса во всероссийской акции в области профилактики вовлечения несовершеннолетних в зависимое поведение, формирование здорового образа жизни. Иных планов мероприятий об этом отсутствуют, мероприятия не запланированы и не проводятся.

Изложенное свидетельствует об отсутствии работы руководством Учреждения вышеуказанных профилактических мероприятий среди учащихся, что может привести к вовлечению учащихся в употребление курительных смесей, спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а в дальнейшем может привести к распространению несовершеннолетними наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

4. Приказом Минздрава России от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» установлено, что первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, в целях оказания им первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактики заболеваний, оказывается в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях (п. 5). Помещения, предоставляемые образовательной организацией, должны соответствовать установленным санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам и установленным требованиям для осуществления медицинской деятельности (п. 9). Медицинская организация обеспечивает отделение медицинской помощи обучающимся лекарственными препаратами для медицинского применения (п. 12).

В силу п. 2.5 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» установлено, что. При отделке объектов должны соблюдаться следующие требования:

- применяемые строительные и отделочные материалы используют при наличии документов об оценке (подтверждении) соответствия, быть устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств, подтверждающие их безопасность, устойчивыми к уборке влажным способом с применением моющих и дезинфицирующих средств (п.п. 2.5.1);

- полы не должны иметь дефектов и повреждений и должны быть выполненными из материалов, допускающих влажную обработку и дезинфекцию (п.п. 2.5.2).

В ходе проверки медицинского кабинета в Учреждении установлено следующее:

- в медицинском кабинете беспорядок;
- медицинские карты учащихся бесхозно сложены с множеством бумаг;
- медицинский кабинет не укомплектован необходимым набором медикаментов для организации медицинской помощи, в том числе экстренной, лекарственными средствами, стерильными и перевязочными

материалами, дезинфицирующими средствами и т.д.;

- пол изготовлен из деревянных досок и покрашен, что не позволяет производить влажную уборку и обработку с дезинфекцией, т.к. не устойчив к дезинфицирующим средствам.

Установленные в ходе проверки нарушения, стали возможны из-за ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками Учреждения и ненадлежащего контроля с Вашей стороны. Выявленные нарушения создают угрозу безопасности жизни и здоровью учащихся, работников Учреждения и иных лиц.

Выявленные нарушения подлежат незамедлительному устранению и недопустимы впредь, виновные лица – привлечению к ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием работников прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, способствующих им, недопущению впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных в вышеуказанных нарушениях лиц.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением подтверждающих документов.

Прокурор района

старший советник юстиции

О.В. Васильев

