



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прокуратура Урмарского района

Чăваш Республикин Вăрмар районĕн
прокуратури

ул. Ленина, 13, п. Урмары, 429400
тел. (83544) 2-17-55

28.04.2021 № 03-05-2021/Прдп111-21-20970016



Директору МБОУДО «Дом детского
творчества» Урмарского района

Пудриковой К.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании,
о пожарной безопасности и
противодействии терроризму

Прокуратурой Урмарского района во исполнение п. 2 плана работы прокуратуры района на 1 полугодие 2021 года совместно с отделением надзорной деятельности и профилактической работы по Урмарскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Чувашской Республике 31.03.2021 проведена проверка исполнения администрацией МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района требований законодательства об образовании, о пожарной безопасности и противодействии терроризму, в ходе которой выявлены нарушения законов в указанных сферах.

В соответствии с п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании») образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон «О пожарной безопасности») пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом; нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

Г 003657

Прокуратура Урмарского района Чувашской
Республики
№ 03-05-2021/Прдп111-21-20970016

Статьей 2 Федерального закона «О пожарной безопасности» установлено, что законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности основывается на Конституции Российской Федерации и включает в себя настоящий Федеральный закон, принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты.

Обеспечение пожарной безопасности в Российской Федерации урегулировано Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 (далее по тексту -Правила).

Пунктом 18 Правил установлено, что двери чердачных помещений, а также технических этажей, подполий и подвалов, в которых по условиям технологии не предусмотрено постоянное пребывание людей, закрываются на замок. На дверях указанных помещений размещается информация о месте хранения ключей.

Подпунктом «б» пункта 27 Правил установлено, что при эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается:

- размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, на эвакуационных люках) различные изделия, оборудование, отходы, мусор и другие предметы, препятствующие безопасной эвакуации, а также блокировать двери эвакуационных выходов.

Пунктом 36 Правил установлено, что руководитель организации обеспечивает наличие знаков пожарной безопасности, обозначающих в том числе пути эвакуации и эвакуационные выходы, места размещения аварийно-спасательных устройств и снаряжения, стоянки мобильных средств пожаротушения.

Согласно п.6 Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций», утвержденных Приказом МЧС России от 12.12.2007 № 645 (далее по тексту –Нормы) противопожарный инструктаж проводится администрацией (собственником) организации по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций (далее - специальные программы) и в порядке, определяемом администрацией (собственником) организации (далее - руководитель организации).

Пунктом 51 Норм установлено, что специальные программы разрабатываются и утверждаются администрациями (собственниками) организаций.

Пунктом 52 Норм регламентировано, что утверждение специальных программ для организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляется руководителями указанных органов и согласовывается в установленном порядке с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Пунктом 53 Норм установлено, что согласование специальных программ иных организаций осуществляется структурными подразделениями соответствующих территориальных органов МЧС России, в сферу ведения

которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, или структурными подразделениями соответствующих специальных или воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления государственного пожарного надзора, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях.

Проведенной проверкой установлено, что по состоянию на 31.03.2021 в нарушение требований указанных норм Федеральных законов «Об образовании в Российской Федерации», «О пожарной безопасности», Правил противопожарного режима в Российской Федерации, Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» в МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района допущено складирование в тамбуре эвакуационного выхода на 1 этаже горючей нагрузки; не обеспечено размещение на двери в чердачное помещение информации о месте хранения ключей и закрытие двери на замок; не обеспечено надлежащее оформление знаков, указывающих на места стоянки мобильных средств пожаротушения; специальная программа обучения мерам пожарной безопасности работников организации недействительна.

Также, в ходе проверки в МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района выявлены нарушения законодательства о противодействии терроризму.

Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее по тексту – Требования).

Во исполнение пунктов 6,8 Требований в октябре 2019 года администрацией Урмарского района проведено комиссионное обследование и категорирование всех объектов образования. МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района присвоена 4 категория опасности.

Пунктами 17-24 указанных Требований регламентировано, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) образования

обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных: а) на воспрепятствование непропорциональному проникновению на объекты (территории); б) на выявление нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях); г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения; д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий); е) на выявление и предотвращение несанкционированного проноса (проезда) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Проверкой установлено, что в нарушение требований Федеральных законов «О противодействии терроризму», «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», «Об образовании в Российской Федерации», п. п. 17-24 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, администрацией МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района ненадлежащим образом осуществляется деятельность, направленная на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности воспитанников и работников, на предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Так, в дневное время обеспечение пропускного режима и охрана здания и территории МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района осуществляется лишь силами технического персонала учреждения.

В образовательной организации дополнительного образования с работниками инструктаж о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, не проводится.

Также установлено, что здание МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района не оборудовано автономной системой оповещения и управления эвакуацией людей для оперативного информирования лиц, находящихся на объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Вышеуказанные нарушения закона в данной образовательной организации отрицательно сказывается на комплексной безопасности лиц, пребывающих в нём, поскольку не обеспечивается надлежащая антитеррористическая и противодиверсионная устойчивость объекта, а также может способствовать совершению противоправных действий в отношении лиц, находящихся в организации (территории).

Выявленные в ходе проверки нарушения закона стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностным лицом

МБОУДО «Дом детского творчества» Урмарского района, ответственным за обеспечение пожарной и антитеррористической безопасности в образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора района, принять исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Привлечь виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности за нарушение закона в указанной сфере.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок с приложением копии приказа о наказании виновного лица.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Ю.А. Казаков