



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прокуратура Комсомольского района

Чăваш Республикин Комсомольски  
районĕн прокуратури

пер. Пришкольный, 3, с. Комсомольское, 429140  
тел. (83539) 5-13-13

27.01.2022 № 03-08/Прдп16-22-20970009



146290 173310

02.02.22  
Заведующему муниципальным  
бюджетным дошкольным  
образовательным учреждением  
детский сад № 2 «Рябинушка»  
Комсомольского района Чувашской  
Республики

Герасимовой В.А.

территория СХТ, д. 26,  
с. Комсомольское, Комсомольский  
район, Чувашская Республика,  
429140

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений трудового  
законодательства

Прокуратурой Комсомольского района Чувашской Республики проведена проверка соблюдения трудового законодательства в части охраны труда муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Рябинушка» Комсомольского района Чувашской Республики.

Статьей 37 Конституции Российской Федерации гарантировано право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В соответствии со ст. 22 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, исполнять обязанности, предусмотренные трудовым законодательством.

Согласно абз. 9 ч. 2 ст. 22 Трудового кодекса РФ работодатель обязан знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью.

В силу ч. 3 ст. 68 Трудового кодекса РФ при приеме на работу (до подписания трудового договора) работодатель обязан ознакомить работника под роспись с правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными нормативными актами, непосредственно связанными с трудовой деятельностью работника, коллективным договором.

Часть 13 статьи 209 Трудового кодекса РФ определила, что профессиональный риск – вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими

Г 004064

Прокуратура Комсомольского района  
Чувашской Республики - Чувашия  
№ 03-08/Прдп16-22-20970009



федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Часть 14 статьи 209 Трудового кодекса РФ регламентирует, что управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

На основании ст. 212 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда, режима труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, информированию работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, а также по ознакомлению работников с требованиями охраны труда возлагаются на работодателя.

В соответствии с ч. 3 ст. 226 Трудового кодекса РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг). Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем за счет указанных средств мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.

Положениями Типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.03.2012 № 181 (далее – Перечень), установлено, что конкретный перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков определяется работодателем исходя из специфики его деятельности.

Согласно п. 1 Перечня в него входит проведение специальной оценки условий труда, оценки уровней профессиональных рисков.

В силу п. 33 Типового положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н (далее – Типовое положение), с целью организации процедуры управления профессиональными рисками работодатель исходя из специфики своей деятельности устанавливает (определяет) порядок реализации следующих мероприятий по управлению профессиональными рисками: выявление



опасностей, оценка уровней профессиональных рисков, а также снижение уровней профессиональных рисков.

Пункт 36 Типового положения предусматривает, что при рассмотрении перечисленных в пункте 35 настоящего Типового положения опасностей работодателем устанавливается порядок проведения анализа, оценки и упорядочивания всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска и с учетом не только штатных условий своей деятельности, но и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями.

Пунктом 37 Типового положения установлено, что методы оценки уровня профессиональных рисков определяются работодателем с учетом характера своей деятельности и сложности выполняемых операций.

Допускается использование разных методов оценки уровня профессиональных рисков для разных процессов и операций.

В соответствии с п. 6.1.5 Национального стандарта Российской Федерации «ГОСТ Р 12.0.007-2009. Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 21.04.2009 № 138-ст (далее – ГОСТ Р 12.0.007-2009), при создании системы управления охраной труда рабочая группа определяет опасности и проводит оценку рисков, вытекающих из существующей или предполагаемой производственной среды и организации труда.

Согласно положениям п.п. 8.5.1.1, 9.4.1 – 9.4.2 ГОСТ Р 12.0.007-2009 определять опасности и оценивать риски следует постоянно.

Таким образом, в соответствии с положениями ст.ст. 209 и 212 Трудового кодекса РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда (комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей).

Типовое положение содержит типовую структуру системы управления охраной труда, включая перечень процедур, направленных на достижение целей работодателя в области охраны труда.

Пунктами 34 – 38 Типового положения установлены типовые решения для организации указанных процессов по управлению профессиональными рисками.

Учитывая отнесение в соответствии с трудовым законодательством вопросов обеспечения и функционирования системы управления охраной труда к исключительной компетенции работодателя, им самостоятельно определяются набор и порядок реализации мероприятий по управлению охраной труда с учетом необходимости соблюдения государственных нормативных требований охраны труда.



Конкретный срок, в который необходимо произвести идентификацию опасностей и оценку профессиональных рисков, законом не определен.

При этом проведение оценки профессиональных рисков и их снижение является обязанностью работодателя.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждением в нарушение указанных требований законодательства об охране труда оценка профессиональных рисков проведена лишь в декабре 2021 года, ранее указанное мероприятие по управлению охраной труда Учреждением не проводилось.

Несмотря на проведение оценки профессиональных рисков, Учреждением анализ выявленных рисков и мероприятия, направленные на их снижение, до настоящего времени не проведены.

Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков в Учреждении за истекший период 2021 года и на 2022 год отсутствует.

Кроме того, работники учреждения не ознакомлены с результатами проведенной оценки профессиональных рисков.

Таким образом, муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 «Рябинушка» Комсомольского района Чувашской Республики не обеспечено соблюдение законодательства трудового законодательства в части охраны труда, что влечет нарушение трудовых прав его работников на улучшение условий их труда, снижение уровней профессиональных рисков, а тем самым нарушение их конституционных прав на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, что, в свою очередь, может привести к серьезным последствиям, связанным с причинением вреда жизни и здоровью работников, а также создает угрозу его причинения.

Установленные в ходе проверки нарушения трудового законодательства муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Рябинушка» Комсомольского района Чувашской Республики стали возможны из-за ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей ответственными должностными лицами МБДОУ детский сад № 2 «Рябинушка» и ненадлежащего контроля с Вашей стороны.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора. Принять меры по устранению выявленных нарушений трудового законодательства, причин и условий, им способствовавших, и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных должностных лиц муниципального

бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 «Рябинушка» Комсомольского района Чувашской Республики, не обеспечивших соблюдение трудового законодательства.

3. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно проинформировать прокуратуру Комсомольского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Комсомольского района в установленный законом месячный срок с приложением копий подтверждающих документов.

Прокурор района

старший советник юстиции

О.В. Васильев

