

Прокуратура  
Российской Федерации  
Чуваш Республикин  
Канаш хулипе районён

**ПРОКУРАТУРИ**

Канашская  
межрайонная  
**ПРОКУРАТУРА**  
Чувашской Республики  
429300 г. Канаш  
ул. Пушкина, 45

№  
03-18-2016

Лицеكتورн МБОУ «Средняя  
общеобразовательная школа № 10»  
г. Канаш Чувашской Республики

Захарову Н.М.

пр. Ленина, п. 29, г. Канаш,  
Чувашская Республика, 429330

*Дата проверки -  
2 июля 2016*

## **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений закона  
при организации отдыха и  
оздоровления несовершеннолетних

Канашской межрайонной прокуратурой во исполнение п. 3 решения коллегии прокуратуры Чувашской Республики от 30 марта 2010 года проведена проверка соблюдения законности при организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних на поднадзорной территории, в ходе которой в деятельности МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш выявлены грубые нарушения требований действующего законодательства.

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с п. 10 Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 02 марта 2012 года № 70 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике» органам исполнительной власти Чувашской Республики совместно с органами местного самоуправления, учредителями организаций отдыха детей, с участием профсоюзных и других общественных объединений необходимо обеспечить, в том числе создание надлежащих условий для проведения воспитательной и оздоровительной работы, предусмотрев проведение мероприятий, направленных на профилактику алкоголизма, наркомании, табакокурения, правонарушений, безнадзорности и экстремизма.

Вместе с тем, администрацией г. Канаш ЧР и руководством пришкольного лагеря МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10»

г. Канаш Чувашской Республики указанные требования не исполнены, надлежащие условия для проведения воспитательной и оздоровительной работы, в оздоровительном лагере не созданы.

Так, установлено, что мероприятия, направленные на профилактику алкоголизма, наркомании, табакокурения, правонарушений, безнадзорности и экстремизма в пришкольном лагере МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш не запланированы и не проведены.

В соответствии с п.п. «е» п. 9 Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 02 марта 2012 года № 70 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике» органам местного самоуправления в Чувашской Республике необходимо создать условия для обеспечения безопасного отдыха детей школьного возраста и их оздоровления, в том числе детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярное время в организациях отдыха детей и их оздоровления. Проверкой установлено, что указанные требования доведены до образовательных учреждений.

Установлено, что пришкольным лагерем МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш указанные требования надлежащим образом, не исполняются.

Так, проверка показала, что между БУ ЧР «Канашский социальный приют для детей и подростков» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики и МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш в целях реализации Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 02 марта 2012 года № 70 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике» заключено соглашение об организации отдыха, занятости несовершеннолетних в период летних каникул.

В соответствии с данным соглашением пришкольный лагерь обязуется обеспечить в период с 01 июня 2016 года по 27 июня 2016 года 12 часовое пребывание 20 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте с 07 до 16 лет.

Вместе с тем, пришкольным лагерем образовательного учреждения 12 часовое пребывание указанных детей и соответствующее питание не обеспечено. Установлено, что несовершеннолетние указанной категории пребывали в лагере лишь до 14 часов 00 минут, после указанного времени предоставлены сами себе. Питание несовершеннолетних анализируемой категории после 14 часов 00 минут пришкольным лагерем не осуществлялось, детям выдавались продукты питания.

Таким образом, надлежащие условия для отдыха, оздоровления и занятости детей, находящихся в трудной жизненной ситуации образовательным учреждением не созданы.

Межрайонной прокуратурой в ходе настоящей проверки также выявлены факты привлечения воспитанников пришкольного лагеря образовательного учреждения к выполнению функций вожатых без их согласия, что является нарушением требований ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации», согласно которым обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних, обучающихся без согласия их родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.

Так, проверка показала, что функции вожатых в пришкольном лагере выполняли Окулова Е., Исаева Е., Артемьева А., Максимова К., Паняева Л., Сидорова С., Федорова Э., Романова Е., являющиеся учениками 7-8 классов МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш.

При этом в нарушение раздела 4 Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 210 августа 2010 № 7101н, п.п. «ж» п. 9 Постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 02 марта 2012 года № 70 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей в Чувашской Республике» указанные лица выполняли работу вожатых не имея среднего (полного) общего образования, профессиональную подготовку в области образования и педагогики. Курсы вожатых не проходили и специального педагогического образования не имеют.

Проверка показала, что также мероприятия для пресечения преступлений террористической направленности в пришкольном лагере образовательного учреждения в полном объеме не выполняются.

В силу п. 10 и п. 8 ч. 1 ст. 41 ФЗ «Об образовании» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе организацию и создание условий для профилактики заболеваний и оздоровления обучающихся, а также обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

На основании п. 3 ч. 4 ст. 41 ФЗ «Об образовании» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В силу п. «а», п. «б», п. «г» ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 108-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение работников организаций способам защиты и

действиям в чрезвычайных ситуациях создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 01.03.2001 № 310-ФЗ «О противодействии терроризму» основными принципами противодействия терроризму являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом РФ 01.10.2009, деятельность по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на недопущение (минимизация) человеческих потерь, исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами.

К основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся организационно-технические меры, а именно, разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки РФ, МЧС РФ и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 12 марта 2008 года №№ АФ-102/09, 43-828-19, 01/20100-8-23 «О подготовке образовательных учреждений к новому учебному году» с целью антитеррористической безопасности учреждениям образования следует обеспечить установку ограждения по периметру образовательного учреждения, систем видеонаблюдения, тревожной сигнализации, организацию охраны, а также оборудованию экстренной связи с органами МВД и ФСБ России (по согласованию с ними).

На момент проверки, проведенной в пришкольном лагере МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш установлено, что пропускной режим в учреждении не соблюдался, контроль за лицами, посещающими пришкольный лагерь не осуществлялся, лицо, ответственное за пропускной режим, на посту охраны отсутствовало.

Межрайонной прокуратурой в деятельности пришкольного лагеря образовательного учреждения выявлены нарушения требований Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В соответствии с ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и

укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии с п. 1.3. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23 июля 2008 года № 45 (далее - СанПиН 2.4.5.2409-08) данные санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся.

Согласно п. 1.1. Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 19 апреля 2010 года № 25 данные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (далее - СанПиН 2.4.4.2599-10) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, содержанию и организации режима работы оздоровительных учреждений с дневным пребыванием детей, организуемых на базе функционирующих общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, спортивных сооружений, центров социальной реабилитации, и направлены на оздоровление детей и подростков в период каникул.

В ходе проверки пришкольного лагеря МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш, установлено, что в столовой 01.06.2016 и 02.06.2016 в «Журнале бракеража пищевых продуктов и продовольственного сырья» отсутствуют записи о поступлении молока и сметаны (нарушение п.14.1 СП 2.3.6.1079-01, п. 14.2, 14.5 СанПиН 2.4.5.2409-08, п. 9.24 СанПиН 2.4.4.2599-10).

В ходе настоящей проверки межрайонной прокуратурой также установлено, что деятельность пришкольного лагеря не в полной мере отвечает требованиям Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 109-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон).

В силу положений ст. 20 Федерального закона уполномоченные государственные органы устанавливают обязательные для исполнения требования пожарной безопасности путем издания нормативных актов.

В силу п. 1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390 (далее - Правила) Правила противопожарного режима содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности.

В ходе проверки пришкольного лагеря МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш установлено, что на втором этаже в кабинете эксплуатируется розетка с повреждением (разболтана) - нарушение п. 42 «в» Правил.

Изложенные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении требований законодательства работниками пришкольного лагеря МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш и об отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства образовательного учреждения.

Подобные нарушения впредь недопустимы, виновные лица подлежат привлечению к дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. За допущенные нарушения законодательства решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности работников пришкольного лагеря МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 10» г. Канаш, виновных в нарушении требований законодательства.

3. О принятых мерах и результатах рассмотрения представления письменно сообщить в межрайонную прокуратуру в месячный срок.

4. О дне и времени рассмотрения письменно сообщить в межрайонную прокуратуру для участия.

Межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



Я.А. Сергеев