

Методические рекомендации по определению и установлению категорий сертификатов дополнительного образования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей Чувашской Республики в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности

1. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15 августа 2019 г. № 737-р «О внедрении персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Чувашской Республике», а также Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Чувашской Республике, утвержденными приказом Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 16 августа 2019 г. № 1480 (далее – Правила ПФ ДОД).

Методические рекомендации разработаны для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере дополнительного образования детей и внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях Чувашской Республики.

Методические рекомендации (далее - рекомендации) не являются нормативным актом, и рекомендуются к использованию при формировании объемов гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в местных бюджетах.

2. Определение и установление возможных категорий сертификатов дополнительного образования

В соответствии с Правилами ПФ ДОД возможность оплаты услуг, оказанных исполнителями образовательных услуг, в рамках системы ПФ ДОД обеспечивается путем предоставления детям в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории Чувашской Республики (далее - потребители), сертификата дополнительного образования.

Согласно абзаца 2 пункта 3 Правил ПФ ДОД сертификат дополнительного образования – реестровая запись о включении потребителя в систему ПФ ДОД, подтверждающая его право на получение дополнительного образования за счет средств местного бюджета муниципальных образований Чувашской Республики в

порядке и на условиях, определяемых правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Чувашской Республики, не противоречащих Правилам ПФ ДОД. Финансовое обеспечение обязательств, возникающих при использовании потребителем сертификатов дополнительного образования, в силу пункта 5 Правил ПФ ДОД осуществляется за счет средств местных бюджетов.

Распределение объема гарантий персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в зависимости от различных факторов, в том числе уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности, определяются посредством применения оптимального варианта нормативно-правового регулирования правоотношений, связанных с функционированием системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, в частности предусматривающего возможность дифференциации норматива обеспечения сертификата дополнительного образования (номинала сертификата дополнительного образования) для отдельных категорий детей на основании абзаца 6 пункта 3, пункта 7, пункта 8 Правил ПФ ДОД.

На территории Чувашской Республики на основании приказов Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики от 4 июля 2018 г. № 1101 «О создании Республиканского навигатора дополнительного образования Чувашской Республики», введена в действие и эффективно эксплуатируется информационная система «Навигатор дополнительного образования детей Чувашской Республики» (далее – Навигатор), функционал которой позволяет реализовать механизм предоставления дополнительных мер поддержки при обеспечении включения ребенка в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и обеспечивает возможность дифференциации сертификатов дополнительного образования по категориям детей, персонифицированный учет различных категорий детей, установление различного номинала сертификата дополнительного образования для таких категорий детей, а также выбор дополнительной общеобразовательной программы и оплату обучения по ней за счет средств сертификата дополнительного образования.

В связи с вышеизложенным, на основании пункта 11 части 1 статьи 15, пункта 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), пункта 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Министерство образования и молодежной политики Чувашской Республики (далее - Министерство), в целях регулирования правоотношений в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальных образованиях Чувашской Республики рекомендует установить,

путем издания муниципальных правовых актов по вопросам местного значения в соответствии со статьей 7 Закона № 131-ФЗ, следующие категории сертификатов дополнительного образования:

- «Все дети в возрасте от 5 до 18 лет»,
- «Дети с ОВЗ в возрасте от 5 до 18 лет»,
- «Дети, находящиеся в ТСЖ, в возрасте от 5 до 18 лет»,
- «Дети, проявившие выдающиеся способности в возрасте от 5 до 18 лет».

При определении указанных категорий Министерство рекомендует руководствоваться следующими положениями:

сертификаты дополнительного образования категории «Все дети в возрасте от 5 до 18 лет» назначаются всем детям в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования, зарегистрированным в Навигаторе в установленном Правилами ПФ ДОД и Правилами Навигатора порядке. Сертификаты могут назначаться автоматически посредством функционала Навигатора;

сертификаты дополнительного образования категории «Дети с ОВЗ в возрасте от 5 до 18 лет», назначаются детям-инвалидам в возрасте от 5 до 18 лет, либо другим детям в возрасте от 5 до 18 лет, не признанным в установленном порядке детьми-инвалидами, но имеющим временные или постоянные отклонения в физическом и (или) психическом развитии и нуждающиеся в создании специальных условий обучения и воспитания, проживающим на территории муниципального образования, зарегистрированным в Навигаторе в установленном Правилами ПФ ДОД и и Правилами Навигатора порядке. Сертификаты назначаются индивидуально на основании справки бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ), либо справки психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК);

сертификаты дополнительного образования категории «Дети, находящиеся в ТСЖ, в возрасте от 5 до 18 лет» назначаются детям-сиротам; детям, оставшимся без попечения родителей; детям-жертвам вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев; детям, оказавшимся в экстремальных условиях; детям-жертвам насилия; детям, находящимся в образовательных организациях (специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого типа) для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода; детям, проживающим в малоимущих семьях; детям с отклонениями в поведении; детям, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и, которые не могут преодолеть данные обстоятельства

самостоятельно или с помощью семьи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования, зарегистрированным в Навигаторе в установленном Правилами ПФ ДОД и Правилами Навигатора порядке. Сертификаты назначаются индивидуально на основании документов, подтверждающих право потребителя на льготы и меры социальной поддержки, установленных в соответствующих законодательных и нормативных правовых актах Российской Федерации, Чувашской Республики и органов местного самоуправления;

сертификаты дополнительного образования категории «Дети, проявившие выдающиеся способности в возрасте от 5 до 18 лет» назначаются индивидуально детям в возрасте от 5 до 18 лет, проживающим на территории муниципального образования, проявившим выдающиеся способности и таланты в дополнительном образовании детей. Критерии и порядок отбора детей, проявивших выдающиеся способности и таланты в дополнительном образовании детей (для получения сертификата), определяются в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом не противоречащему порядку, установленному Правительством Российской Федерации.

Претендентами на получение сертификата указанной категории могут являться дети, данные о которых включены в государственный информационный ресурс о лицах, проявивших выдающиеся способности:

- являющиеся победителями и (или) призерами заключительных (итоговых) этапов олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской), инженерно-технической, изобретательской, творческой, физкультурно-спортивной деятельности, а также на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений, перечень которых утверждается Министерством просвещения Российской Федерации, проведенных не ранее чем за 2 учебных года, предшествующих году получения сертификата рассматриваемой категории;

- являющиеся победителями и (или) призерами заключительных (итоговых) этапов мероприятий, включенных в перечень мероприятий для предоставления грантов, проведенных не ранее чем за 2 учебных года, предшествующих получению сертификата рассматриваемой категории, и (или) имеющие достижения в научной (научно-исследовательской), научно-просветительской, инженерно-технической, изобретательской, творческой и (или) физкультурно-спортивной деятельности, проводимой образовательной, научной или иной организацией, либо научный (научно-методический, научно-технический, научно-творческий) результат интеллектуальной деятельности, подтвержденный патентом, свидетельством, либо публикации в научном международном и (или) всероссийском издании, в том числе издании, индексируемом в международных базах данных (Web of Science, Scopus и др.).

В случае, если ребенок от 5 до 18 лет может быть отнесен к нескольким категориям детей, перечисленных в разделе 2 настоящих Методических

рекомендаций, то муниципальные образования Чувашской Республики должны соблюдать принцип выдачи одному ребенку только одного номинала сертификата из перечня категорий сертификатов, установленных муниципальным образованием, с учетом выбора одной категории сертификата, произведенного родителем (законным представителем) ребенка или ребенком, достигшим возраста 14 лет.

3. Определение номинала установленных возможных категорий сертификатов дополнительного образования

3.1. Рекомендации по проведению расчета номинала сертификата персонифицированного финансирования муниципальными образованиями Чувашской Республики предназначены для обеспечения единых принципов внедрения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (далее – ПФ ДОД), установленной распоряжением Кабинета министров Чувашской Республики от 15.08.2019 № 737-р «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Чувашской Республике».

3.2. Муниципальными образованиями Чувашской Республики рекомендуется руководствоваться настоящими рекомендациями при осуществлении расчетов параметров ПФ ДОД на период до 2024 года.

3.3. Номинал сертификата персонифицированного финансирования (далее – номинал сертификата) – объем индивидуальных бюджетных гарантий по оплате образовательных услуг, определяемый и устанавливаемый для одного ребенка в рамках одного финансового года.

3.4. При определении муниципальными образованиями Чувашской Республики номинала сертификата учитываются фактические затраты муниципальных организаций дополнительного образования на оказание образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (далее – образовательные услуги), а также прогнозный объем образовательных услуг, предоставляемый ребенку – участнику системы персонифицированного финансирования.

3.5. Основные параметры для определения нормативной стоимости на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ (далее – параметры нормативной стоимости) – объем затрат на единицу услуги, выраженный в рублях, установленный в качестве нормативного показателя для оказания услуги по реализации дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы, определяемый с учетом характеристик дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы.

3.6. Расчет параметров нормативной стоимости муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ:

3.6.1. С целью определения расходов муниципальных организаций дополнительного образования на оказание образовательных услуг производится расчет параметров нормативной стоимости на единицу оказания муниципальных услуг.

3.6.2. Расчет нормативной стоимости на оказание образовательных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ рассчитывается по каждой направленности по следующей формуле:

$$N_{\text{пф}} = Z_{\text{пед}} + Z_{\text{ауп}} + Z_{\text{квал/мед}} + Z_{\text{со/уч}} + Z_{\text{сод}}, \text{ где}$$

$N_{\text{пф}}$ – нормативная стоимость на оказание муниципальных услуг по реализации дополнительных общеразвивающих программ муниципальными организациями дополнительного образования,

1) $Z_{\text{пед}}$ – затраты на оплату труда педагогических работников муниципальных организаций дополнительного образования, реализующих дополнительные общеразвивающие программы, определяемые на единицу оказания муниципальных услуг, рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{пед}} = ЗП_{\text{указ}} * 12 * 1,302 / \text{Пед}_{\text{ср}} / N_{\text{реб}}, \text{ где}$$

$ЗП_{\text{указ}}$ – целевой индикатор средней заработной платы педагогов дополнительного образования Чувашской Республики,

12 – количество месяцев в году,

1,302 – коэффициент начислений на выплаты по оплате труда в соответствии с законодательством Российской Федерации,

$\text{Пед}_{\text{ср}}$ – численность обучающихся на одного педагогического работника, реализующего дополнительные общеразвивающие программы, равная 180 (оптимальная численность из расчета средней нормы времени реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ в год на одного ребенка 72 часа и средней наполняемости групп 15 человек).

$N_{\text{реб}}$ – средняя норма времени реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ в год на одного ребенка (72 часа).

2) $Z_{\text{ауп}}$ – затраты на оплату труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала, определяемые на единицу оказания муниципальных услуг, рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{ауп}} = Z_{\text{пед}} * \text{КТ}_{\text{ауп}}, \text{ где}$$

$\text{КТ}_{\text{ауп}}$ – коэффициент доли работников административно-управленческого и вспомогательного персонала к общей численности педагогических работников, не превышающий 0,4.

3) $Z_{\text{квал/мед}}$ – затраты на повышение квалификации и затраты на прохождение медицинских осмотров педагогическими работниками, определяемые на единицу оказания муниципальных услуг, рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{квал/мед}} = (\text{Квал} * 14) / 3 / \text{Пед}_{\text{ср}} / N_{\text{реб}} + \text{Мед} / \text{Пед}_{\text{ср}} / N_{\text{реб}}, \text{ где}$$

Квал – сумма затрат на повышение квалификации педагогических работников, включая размер расходов по найму жилого помещения, размер суточных при служебном командировании, стоимость программы повышения квалификации в день,

14 – продолжительность программы повышения квалификации в днях,

3 – периодичность повышения квалификации, в соответствии с приказом Минпросвещения России от 20 ноября 2018 г. № 235 «Об утверждении общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования детей и взрослых, дополнительного профессионального образования для лиц, имеющих или получающих среднее профессиональное образование, профессионального обучения, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением» (1 раз в 3 года),

Мед – стоимость консультации врачей, медицинских исследований и анализов для 1 педагогического работника.

4) $Z_{\text{со/уч}}$ – затраты на приобретение средств обучения и учебной литературы, определяемые на единицу оказания муниципальных услуг, рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{со/уч}} = \text{Ком}_{\text{со}} / 7 / N_{\text{со}} / ((\Gamma_{\text{min}} + \Gamma_{\text{max}}) / 2) + ((\text{П}_{\text{уч}} * 0,5) / 5 / N_{\text{со}}), \text{ где}$$

Ком_{со} – стоимость комплекта средств обучения, определяется муниципальным образованием Чувашской Республики из расчета усредненной потребности на одну группу (класс-комплект),

7 – срок полезного использования средств обучения в годах,

N_{со} – норматив использования средств обучения в часах в год, определяется муниципальным образованием Чувашской Республики ,

Г_{min} – минимальное число детей, обучающихся в 1 группе дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы (10 человек),

G_{\max} – максимальное число детей, обучающихся в 1 группе дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программы (20 человек).

$P_{\text{уч}}$ – средняя стоимость учебного пособия, определяется муниципальным образованием Чувашской Республики,

0,5 – количество учебных пособий на 1 обучающегося,

5 – срок полезного использования учебных пособий в годах.

5) $Z_{\text{сод}}$ – затраты на содержание имущества муниципальных организаций дополнительного образования, определяемые на единицу оказания муниципальных услуг, рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{сод}} = X_{\text{оз}} / U_{\text{ч}}, \text{ где}$$

$X_{\text{оз}}$ – объем затрат муниципальных организаций дополнительного образования на содержание зданий и коммунальные услуги,

$U_{\text{ч}}$ – общий фонд учебного времени муниципальных организаций дополнительного образования рассчитываемый по следующей формуле:

$$U_{\text{ч}} = \sum_{i=1}^n V_i * K_i, \text{ где}$$

V_i – годовой объем i -й дополнительной общеобразовательной программы, реализуемой муниципальными организациями дополнительного образования, в часах,

K_i – число обучающихся по i -й дополнительной общеобразовательной программе,

n – количество дополнительных общеобразовательных программ.

3.7. Расчет номинала сертификата

3.7.1. Номинал сертификата для муниципального образования Чувашской Республики рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{НОМ}_{\text{год}} = P_{\text{час}} * N_{\text{доп}}, \text{ где}$$

$\text{НОМ}_{\text{год}}$ – номинал сертификата на финансовый год основной категории «Все дети в возрасте от 5 до 18 лет»,

$P_{\text{час}}$ – количество часов программы, предположительно покрываемое сертификатом (с целью предоставления обучающимся по дополнительным общеразвивающим программам достаточного для приобретения соответствующих навыков и умений объема образовательных услуг минимальное значение – 72 часа).

$N_{\text{доп}}$ – максимальный размер затрат муниципальных организаций на реализацию дополнительных общеразвивающих программ на единицу оказания

муниципальных услуг, определенный в соответствии с пунктом 2 настоящих Методических рекомендаций.

3.7.2. Муниципальные образования Чувашской Республики вправе установить отраслевые коэффициенты дифференцирующие параметры нормативной стоимости в зависимости от направленности образовательной программы, формы обучения, сетевой формы реализации образовательных программ, образовательных технологий, специальных условий получения образования обучающимся, отнесенными к различным категориям детей в зависимости от уровня материальной обеспеченности семьи, статуса семьи и ребенка, а также от его успехов в учебной деятельности, определяя при этом количество сертификатов с номиналом для детей определенных категорий и сумму номинала сертификата определенных категорий, в том числе с учетом отраслевого коэффициента по адаптированным программам для детей с ОВЗ, которые рассчитываются по указанной ниже формуле, для каждой определенной категории.

$$\text{НОМ}_{\text{ГодОВЗ}} = \text{П}_{\text{час}} * \text{N}_{\text{доп}} * \text{K}_{\text{ОВЗ}}, \text{ где}$$

$\text{НОМ}_{\text{ГодОВЗ}}$ – номинал сертификата на финансовый год для детей с ОВЗ,

$\text{П}_{\text{час}}$ – количество часов программы, предположительно покрываемое сертификатом (с целью предоставления обучающимся по дополнительным общеразвивающим программам достаточного для приобретения соответствующих навыков и умений объема образовательных услуг минимальное значение – 72 часа),

$\text{N}_{\text{доп}}$ – максимальный размер затрат муниципальных организаций на реализацию дополнительных общеразвивающих программ на единицу оказания муниципальных услуг, определенный в соответствии с пунктом 2 настоящих Методических рекомендаций,

$\text{K}_{\text{ОВЗ}}$ - отраслевой коэффициент по программам определенных категорий, в том числе адаптированным программам для детей с ОВЗ, установленный муниципальным образованием Чувашской Республики.

$$\text{НОМ}_{\text{ГодКАТ}} = \text{П}_{\text{час}} * \text{N}_{\text{доп}}, \text{ где}$$

$\text{НОМ}_{\text{ГодКАТ}}$ – номинал сертификата на финансовый год для детей определенных категорий,

$\text{П}_{\text{час}}$ – количество часов программы, предположительно покрываемое сертификатом (с целью предоставления обучающимся по дополнительным общеразвивающим программам достаточного для приобретения соответствующих навыков и умений объема образовательных услуг минимальное значение – 144 часа),

$N_{\text{доп}}$ – максимальный размер затрат муниципальных организаций на реализацию дополнительных общеразвивающих программ на единицу оказания муниципальных услуг, определенный в соответствии с пунктом 2 настоящих Методических рекомендаций,

3.7.3. Общий объем финансового обеспечения сертификатов персонифицированного финансирования рассчитывается по следующей формуле:

$$V_{\text{фо}} = \mathbf{Ч}_{\text{серт}} * \mathbf{НОМ}_{\text{год}} + \sum \mathbf{Ч}_{\text{сертКАТ}i} * \mathbf{НОМ}_{\text{годКАТ}i}, \text{ где}$$

$V_{\text{фо}}$ – объем финансового обеспечения сертификатов персонифицированного финансирования,

$\mathbf{Ч}_{\text{серт}}$ – число сертификатов персонифицированного финансирования, рассчитанное по следующей формуле:

$$\mathbf{Ч}_{\text{серт}} = \mathbf{Ст}_{\text{дети}} * \mathbf{О}/100 - \sum \mathbf{Ч}_{\text{сертКАТ}i}, \text{ где}$$

$\mathbf{Ст}_{\text{дети}}$ – официальные данные Росстата РФ по численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального образования Чувашской Республики,

$\mathbf{О}$ – установленный соглашением между муниципальным образованием Чувашской Республики и Министерством образования Чувашской Республики показатель охвата системой персонифицированного финансирования детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципального образования Чувашской Республики, в процентах,

$\mathbf{Ч}_{\text{сертКАТ}i}$ – число сертификатов персонифицированного финансирования для детей по i -й определенной категории, установленное муниципальным образованием Чувашской Республики,

$\mathbf{НОМ}_{\text{годКАТ}i}$ – номинал сертификата на финансовый год для детей i -й определенной категории.