



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Прокуратура Комсомольского района

Чуваш Республикин Комсомольски
районён прокуратури

пер. Пришкольный, 3, с. Комсомольское, 429140
тел. (83539) 5-13-13



Заведующей МБДОУ Детский сад
№ 3 «Радуга» Комсомольского
района Чувашской Республики

Албутовой А.Н.

20.11.2020 № 1011-20170009-66-2015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
санитарно-эпидемиологического
законодательства, законодательства
антитеррористической и пожарной
безопасности

Прокуратурой района 25.11.2020 проведена проверка в МБДОУ Детский сад № 3 «Радуга» Комсомольского района Чувашской Республики (далее – Учреждение).

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – ФЗ «Об образовании») образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами.

Согласно п. 3. ст. 26 ФЗ «Об образовании» единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

В силу ч. 1 ст. 64 ФЗ «Об образовании» дошкольное образование направлено на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

1. Статьей 41 п. 1 ФЗ «Об образовании» обучающимся, воспитанникам гарантирована охрана здоровья, которая включает в себя оказание первичной медико-санитарной помощи в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья;

Постановлением Правительства РФ от 24.07.2000 № 554 «Об утверждении Положения о Государственной санитарно-эпидемиологической

Г 000830

Прокуратура Комсомольского района
Республики Чувашия
№ Прдр-20970009-66-20/5-20970009

службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» установлено, что основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания (абз. 1). Нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила, санитарные правила и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормативы), содержащие:

гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья; оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды его обитания;

максимально или минимально допустимое количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего с позиций безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания (абз. 2).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» санитарными правилами установлены санитарно-эпидемиологические требования к особому режиму работы Организаций в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (далее - COVID-19), (п. 1.2). В организации должны проводиться противоэпидемические мероприятия, включающие: уборку всех помещений с применением моющих и дезинфицирующих средств и очисткой вентиляционных решеток (далее - генеральная уборка) непосредственно перед началом функционирования Организации; обеспечение условий для гигиенической обработки рук с применением кожных антисептиков при входе в Организацию, помещения для приема пищи, санитарные узлы и туалетные комнаты; ежедневную влажную уборку помещений с применением дезинфицирующих средств с обработкой всех контактных поверхностей; генеральную уборку не реже одного раза в неделю; обеспечение постоянного наличия в санитарных узлах для детей и сотрудников мыла, а также кожных антисептиков для обработки рук; регулярное обеззараживание воздуха с использованием оборудования по обеззараживанию воздуха и проветривание помещений в соответствии с графиком учебного, тренировочного, иных организационных процессов и режима работы Организаций; организацию работы сотрудников,

участвующих в приготовлении и раздаче пищи, обслуживающего персонала с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (одноразовых масок или многоразовых масок со сменными фильтрами), а также перчаток. При этом смена одноразовых масок должна производиться не реже 1 раза в 3 часа, фильтров - в соответствии с инструкцией по их применению; мытье посуды и столовых приборов в посудомоечных машинах при максимальных температурных режимах. При отсутствии посудомоечной машины мытье посуды должно осуществляться ручным способом с обработкой столовой посуды и приборов дезинфицирующими средствами в соответствии с инструкциями по их применению либо питание детей и питьевой режим должны быть организованы с использованием одноразовой посуды (п.п. 2.3). Во всех видах общеобразовательных организаций организуется работа по профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний (п. 11.4).

На основании п. 2.3 Указа Главы Чувашской Республики от 20.06.2020 № 166 «О мерах, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Чувашской Республики» до особого распоряжения при улучшении санитарно-эпидемиологической обстановки руководителям организаций и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность на территории Чувашской Республики, которая не приостановлена в соответствии с настоящим Указом, указано организациям обеспечить под личную ответственность: перед входом (входами) в объект резиновые коврики или коврики из пористого материала, смоченные дезинфицирующими средствами. Очистка самих ковриков должна проводиться по мере необходимости, но не реже 1 раза в день.

Согласно п. 8.1 «Руководство Р «3.5.1904-04 Использование ультрафиолетового бактерицидного излучения для обеззараживания воздуха в помещениях» предназначенное для специалистов органов и учреждений государственной санитарно-эпидемиологической службы и лечебно-профилактических организаций, а также может быть использовано эксплуатационными службами организаций, применяющих ультрафиолетовое бактерицидное излучение для обеззараживания воздуха в помещениях; организациями, разрабатывающими и выпускающими ультрафиолетовые бактерицидные лампы и ультрафиолетовые бактерицидные облучатели, проектирующими ультрафиолетовые бактерицидные установки и осуществляющими их монтаж и другими указано, что на помещения с бактерицидными установками должен быть оформлен акт ввода их в эксплуатацию и заведен журнал регистрации и контроля. В журнале должна быть таблица регистрации очередных проверок бактерицидной эффективности установок, концентрации озона, а также данные учета продолжительности работы бактерицидных ламп. Эксплуатация бактерицидных облучателей должна осуществляться в строгом

соответствии с требованиями, указанными в паспорте и инструкции по эксплуатации.

В соответствии с п. 5.6.3 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 № 58 «Об утверждении СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность» указано, что предпосылками и предвестниками эпидемиологического неблагополучия являются - нехватка оборудования, перевязочного материала, лекарств.

В ходе проверки в нарушение вышеуказанных норм действующего законодательства установлено, что:

- на запасном выходе их пищеблока, откуда происходит доставка продуктов питания отсутствует резиновый коврик (или коврики из пористого материала), предназначенный для дезинфекции обуви;

- учет использованного времени ультрафиолетового бактерицидного излучателя для обеззараживания воздуха в помещениях (группах) не ведется, так в ходе проверки в 11:20 25.11.2020 записи о применении установки отсутствуют, в 2-х группах данные журналы не имеются;

- медицинский кабинет не укомплектован необходимым набором медикаментов для организации неотложной помощи, лекарственными средствами стерильными и перевязочными материалами и дезинфицирующими средствами.

2. Постановлением Правительства РФ от 24.07.2000 № 554 «Об утверждении Положения о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Российской Федерации и Положения о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании» установлено, что основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания (абз. 1). Нормативными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила (санитарные правила, санитарные правила и нормы, санитарные нормы, гигиенические нормативы), содержащие:

гигиенические и противоэпидемические требования по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний человека, благоприятных условий его проживания, труда, быта, отдыха, обучения и питания, а также сохранению и укреплению его здоровья;

оптимальные и предельно допустимые уровни влияния на организм человека факторов среды его обитания;

максимально или минимально допустимое количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего с позиций безопасности и (или) безвредности для здоровья человека тот или иной фактор среды его обитания (абз. 2).

На основании Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» (вместе с «СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы») (Далее - СанПиН 2.4.5.2409-08):

- оборудование, инвентарь, посуда, тара, являющиеся предметами производственного окружения, должны соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к организациям общественного питания, и выполнены из материалов, допущенных для контакта с пищевыми продуктами в установленном порядке. Производственные, складские и административно-бытовые помещения рекомендуется оснащать оборудованием в соответствии с приложением 1 СанПиН 2.4.5.2409-08 (п. 4.1);

- складские помещения для хранения продуктов оборудуют приборами для измерения относительной влажности и температуры воздуха, холодильное оборудование - контрольными термометрами. Использование ртутных термометров не допускается (п. 4.14);

- для обеспечения здоровым питанием всех обучающихся образовательного учреждения необходимо составление примерного меню на период не менее двух недель (10 - 14 дней), в соответствии с рекомендуемой формой составления примерного меню, а также меню-раскладок, содержащих количественные данные о рецептуре блюд (п. 6.4);

- примерное меню разрабатывается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, обеспечивающим питание в образовательном учреждении, и согласовывается руководителями образовательного учреждения и территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (п. 6.5);

Приказом Минздрава РФ от 29.06.2000 № 229 «О профессиональной гигиенической подготовке и аттестации должностных лиц и работников организаций» утверждена инструкция о порядке проведения профессиональной гигиенической подготовки и аттестации должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения (п. 1.1). Профессиональная гигиеническая подготовка и аттестация обязательны для должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения (приложение 1). Профессиональная гигиеническая подготовка

проводится при приеме на работу и в дальнейшем с периодичностью для должностных лиц и работников организаций, деятельность которых связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией мясо - молочной и кремово - кондитерской продукции, детского питания, питания дошкольников, - ежегодно, исходя из того, что данный контингент работников является наиболее вероятным источником риска для здоровья населения (п. 1 приложения 1). Руководитель организации, деятельность которой связана с производством, хранением, транспортировкой и реализацией пищевых продуктов и питьевой воды, воспитанием и обучением детей, коммунальным и бытовым обслуживанием населения, составляет пофамильные списки лиц, работающих в организации и подлежащих профессиональной гигиенической подготовке и аттестации на предстоящий год, и направляет их не позднее 1 февраля текущего года на согласование в соответствующий центр госсанэпиднадзора одновременно с проектом плана этой подготовки. План после согласования утверждается руководителем организации (п. 3 приложения 1).

Проверкой установлено, что организация питания в Учреждение налажено не должным образом, так в нарушение вышеуказанных норм действующего законодательства:

- разработанное меню не согласовано с территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в установленном порядке;

- во всех группах используются кружки из пластика при отсутствии маркировки (информации), допущенной для контакта с пищевыми продуктами (наносится на тару, упаковочный лист или товаросопроводительную документацию);

- в нарушение примерного 10-ти дневного меню, при 8 дне необходимо было выдать детям на завтрак какао с молоком, выдан кофейный напиток, в место груши выданы яблоки, в обед салат из огурцов с зеленым луком не выдавался вместо этого выданы овощи тушеные, вместо пюре картофельного выдан рис отварной, в полдник вместо суфле творожного, киселя и батона выдано крендели, бифиленд и вода питьевая;

- все кухонные работники Учреждения допущены к осуществлению должностных обязанностей с истекшей 15.11.2020 профессиональной гигиенической подготовкой, руководством учреждения своевременное обучение кухонных работников не организована.

3. Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме» установлено, что Руководитель организации обеспечивает наличие на дверях помещений производственного и складского назначения (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и наружных установках обозначение их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о

требованиях пожарной безопасности» (п. 20). При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов запрещается: размещать (устанавливать) на путях эвакуации и эвакуационных выходах (в том числе в проходах, коридорах, тамбурах, на галереях, в лифтовых холлах, на лестничных площадках, маршах лестниц, в дверных проемах, эвакуационных люках) различные материалы, изделия, оборудование, производственные отходы, мусор и другие предметы, а также блокировать двери эвакуационных выходов (п. 36 «б»). Руководитель организации обеспечивает исправное состояние механизмов для самозакрывания противопожарных дверей (п. 37 (1)). Устройства для самозакрывания дверей должны находиться в исправном состоянии. Не допускается устанавливать какие-либо приспособления, препятствующие нормальному закрыванию противопожарных или противоподымных дверей (устройств) (п. 62). Запрещается обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника (п. 42 «в»).

На основании абз. 12.1.2 «СП 5.13130.2009 свода правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» устройства отключения и восстановления режима автоматического пуска установок должны быть размещены в помещении дежурного поста или другом помещении с персоналом, ведущим круглосуточное дежурство.

В нарушение противопожарного законодательства в Учреждении:

- обозначения категорий по взрывопожарной и пожарной опасности на дверях складских и производственных помещений не соответствуют требуемым категориям (не произведен расчет);
- отсутствуют устройства для самозакрывания противопожарных дверей;
- допущено загромождение путей эвакуации (возле главного входа, на пути эвакуации, стационарный металлодетектор сужает путь эвакуации);
- в актовом зале эксплуатируется светильник со снятым плафоном.

4. В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами.

Следуя ст. ст. 1,2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, законности, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, системности и комплексного использования политических, информационно-пропагандистских, социально-

экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, соразмерности мер противодействия терроризму степени террористической опасности, приоритета мер по предупреждению терроризма.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 указанного закона юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления в культурных и иных общественно полезных целях.

Постановлением Правительства РФ от 07.11.2019 № 1421 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, его территориальных органов и подведомственных ему организаций, объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования), установлены обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов сферы образования.

На основании п.п. «г» п. 22 Требования воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается посредством: организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля за их функционированием (п.п. «б»); оснащения при необходимости объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и (или) обеспечения охраны объектов (территорий) охраняемыми организациями. Выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объекте (территории) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений, достигается посредством: а) неукоснительного соблюдения на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов; б) поддержания в исправном состоянии инженерно-технических средств и систем охраны, оснащения бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий); в) своевременного выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса и провоза токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов на объекты (территории), в том числе при их получении посредством почтовых отправлений.

Установленный стационарный металлообнаружитель Учреждением не используются, на момент проверки он выключен.

Установленные в ходе проверки нарушения, стали возможны из-за ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей сотрудниками Учреждения и ненадлежащего контроля с Вашей стороны. Нарушения создают угрозу безопасности жизни и здоровью детей, работников Учреждения.

Выявленные нарушения подлежат незамедлительному устранению и недопустимы впредь, виновные лица – привлечению к ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

т р е б у ю:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района.

2. Принять конкретные меры по устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих, недопущению впредь. О времени и месте уведомить прокурора района для принятия участия.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных в указанных нарушениях лиц.

4. О результатах рассмотрения представления с приложением подтверждающих документов сообщить в прокуратуру Комсомольского района в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

А.В. Афанасьев